	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA N.º 005-24

21 de febrero de 2024

1. INTRODUCCIÓN


La presente Alerta Temprana de inminencia para el municipio de Jamundí advierte la alta probabilidad de riesgos de afectación a los derechos de la población residente y en tránsito de los sectores de media y alta montaña de Jamundí -Valle del Cauca (y en menor medida de su parte plana). Lo anterior debido al reciente endurecimiento de los mecanismos de control territorial y social por parte de comisiones del Frente Jaime Martínez del Bloque Occidental Comandante Jacobo Arenas, adscritas al Estado Mayor Central.

En ese sentido, la presente Alerta Temprana de Inminencia se fundamenta en lo dispuesto en el artículo 15 del referido Decreto, según el cual: *“Cuando la Defensoría del Pueblo evalúe que las circunstancias lo ameriten, emitirá Alertas Tempranas bajo el rótulo de riesgo de Inminencia. Estas serán emitidas y enviadas al Gobierno nacional dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes al momento en que tuvo conocimiento de la situación de riesgo (...)”*.

Es de anotar que tal endurecimiento ha conllevado un incremento en las violaciones a los DD.HH., por medio de retenciones, secuestros, homicidios, restricciones a la movilidad, imposición de horarios, retenes ilegales, hurto, extorsión, presuntamente reclutamiento forzado, entre otras conductas. Todas ellas han afectado diferencialmente a habitantes de los resguardos indígenas de Pueblo Nuevo y Kwes Kiwe Nasa y las familias campesinas residentes en Villa Colombia, Ampudia, La Liberia, La Meseta, San Antonio, San Vicente, Puente Vélez, y los corregimientos de Timba, Potrerito y Robles en zona plana, todos en zona rural de Jamundí.

Dicho lo anterior, para el análisis respectivo, la presente Alerta contará con la siguiente estructura. Inicialmente, se aludirá en la localización geográfica del riesgo, incluyendo el análisis del contexto territorial que motiva los intereses del grupo armado ilegal. Posteriormente, se analizará el riesgo inminente, en función de dos aspectos: en primer lugar, los antecedentes de la violencia en el territorio y, en segunda instancia, el análisis de la forma como el accionar actual del dicho actor está realizando violaciones a los derechos de la población civil de los corregimientos y veredas focalizadas, así como el alto riesgo que puede exacerbarse en el corto plazo si no se adoptan medidas URGENTES, EXCEPCIONALES Y PRIORITARIAS por parte del Estado.

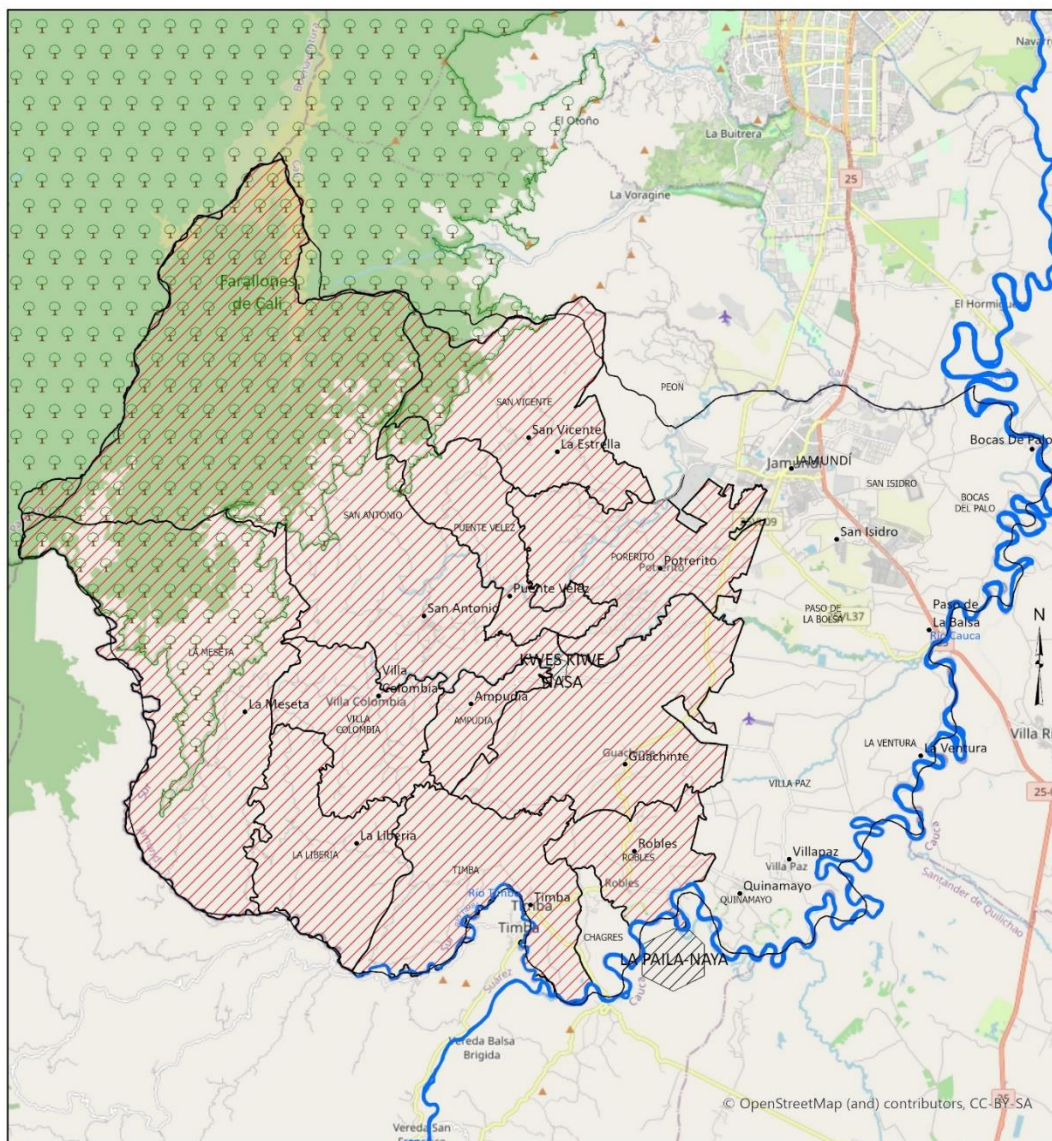
Finalmente, se formularán recomendaciones a distintas entidades, orientadas a la coordinación de la respuesta rápida a la presente Alerta (responsabilidad del Ministerio del Interior); la disuasión del contexto de amenaza con enfoque de seguridad humana; la promoción de acciones de investigación judicial; la implementación de medidas de prevención urgente y el despliegue de gestiones del Ministerio Público a nivel territorial.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023


Conforme lo dispuesto en la Ley 24 de 1992 y el Decreto 2124 de 2017, la Defensoría del Pueblo confía en que, en el marco del deber de respuesta a lo advertido y recomendado en la presente Alerta, se logre una prevención eficaz de los riesgos identificados.

2. LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA DEL RIESGO

Alerta Temprana para el municipio Jamundí



	LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA DEL RIESGO DEFENSORÍA DELEGADA PARA LA PREVENCIÓN DE RIESGOS DE VIOLACIONES DE DDHH Y DIH SISTEMA DE ALERTAS TEMPRANAS EQUIPO SIG SAT	Convenios Límite de departamento Límite de municipio Drenaje Doble Centros poblados Parque Nacional Natural	Ingenierías indígenas advertidas Veredas Área rural Límite de vereda Veredas localizadas	Valle del Cauca 	Fuente Imagen: BaseMap World Topographic Map Datos: ArcGIS Online IGAC: BD SIGSAT Información de Referencia MGA/NA_Colombia_Orte Transverse_Mercator False_Easting: 1000000,000000 False_Northing: 1000000,000000 Central_Meridian: 77,077508 Scale_Factor: 1,000000 Lintitud: Of. Orte: 4,996200
		Escala numérica Equivalencia Escala numérica			

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

3. CONTEXTO TERRITORIAL Y POBLACIONAL

El municipio de Jamundí se encuentra ubicado al sur del departamento entre el río Cauca y la cordillera occidental. Limita al norte con Santiago de Cali (haciendo parte de su área metropolitana), al occidente con el Parque Nacional Natural Los Farallones y al suroriente con cuatro municipios del departamento del Cauca: Villa Rica, Puerto Tejada, Buenos Aires y Santander de Quilichao¹.

Asimismo, tiene una extensión de 660 km²; de ellos, el 92,2% corresponde a “zona rural que es atravesada por siete ríos: Cauca, Timba, Guachinte, Jamundí, Pital, Río Claro y Jordán; está dividido en 19 corregimientos localizados en áreas que van desde los 850 hasta los 4.200 metros sobre el nivel del mar; aproximadamente el 77,8% de la población, es decir, 130.114 habitantes viven en la zona urbana, según estimaciones del DANE la población total asciende a 167.147 habitantes para el 2020; según el censo de 2018 en el municipio el 27.8% de la población (46.478 personas) es menor de 20 años, mientras que entre los 20 y 39 años se concentra el 32.7% de la población.”².

Por su ubicación, Jamundí es parte de un corredor de movilidad que comunica los municipios de Buenos Aires y Suárez (Cauca) con Buenaventura (Valle del Cauca), favorecidos por una compleja orografía caracterizada por el ecosistema de selva tropical húmeda. A ello se suma que la presencia de las instituciones del Estado es débil y las condiciones de vulnerabilidad de la población son altas, lo cual dificulta a sus habitantes el acceder a derechos básicos como salud y educación; dificultades que se extienden a las vías carretables por donde necesariamente se debe transportar la producción agrícola lícita, encareciendo los costos y derivando en la precarización económica de quienes buscan estar al margen de los cultivos ilícitos.

Todo ello genera incentivos para que prosperen economías ilegales alrededor de la producción de hoja de coca y sus derivados, conllevando la inclusión del municipio en lo que UNODC ha identificado como un enclave productivo³ junto con Timba y Buenos Aires en el vecino municipio del Cauca⁴, estimándose en esta zona la presencia de 1.436 hectáreas sembradas con dicha planta⁵.

Y es ese recorrido, en dirección al océano Pacífico, el apetecido para los intereses estratégicos de todas las estructuras armadas ilegales que buscan su control en esta zona, el cual también es propiciado por las dificultades en cobertura para las telecomunicaciones y la ya mencionada escasa presencia institucional. Todo ello, ha


¹ Plan de Desarrollo Municipal Jamundí 2020-2023

² Ibídem.

³ “Un enclave productivo espacialmente se define (puntos calientes con un 99% de confianza) como aquel territorio que ha presentado una concentración de cultivos de coca altamente significativa (hectáreas sembradas por kilómetro cuadrado) y la persistencia del fenómeno ha sido superior a cuatro de los cinco años analizados”. Monitoreo de los territorios con presencia de cultivos de coca 2022. UNODC septiembre 2023. Pág. 45.

⁴ Por otra parte, sobre este tipo de territorios el mentado informe agrega: “Los enclaves productivos de coca no son simplemente concentraciones geográficas de producción, sino áreas de confluencia de diversas dinámicas que abarcan desde factores geográficos hasta influencias socioeconómicas y políticas”. Ibídem. Pág. 48

⁵ Op cit.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

venido facilitando un tránsito relativamente seguro de bienes ilícitos asociados al narcotráfico, armas, pertrechos logísticos, y de los propios integrantes del grupo fuente de amenaza.

Debido a esas circunstancias, el municipio ha sido históricamente aprovechado por los grupos armados ilegales para obtener el acceso al mar, pues es puerta de ingreso terrestre a la región del Naya, por el río del mismo nombre y con el parque natural de Los Farallones. Desde allí hay trochas y riachuelos que desembocan al Pacífico y que también permiten moverse por la parte alta de los ríos Cajambre y Yurumanguí, también en jurisdicción del Distrito de Buenaventura.

4. ESCENARIO DE RIESGO INMINENTE


a. Antecedentes del riesgo:

Posterior a la firma del Acuerdo Final de Paz del 2016 entre el Gobierno nacional y las antiguas FARC-EP, la Defensoría identificó un detrimento en la situación de seguridad para los habitantes de Jamundí, especialmente para quienes residían en zonas rurales, en la zona de montaña de este municipio. En su momento, lo propio tenía lugar por la llegada de una comisión del EPL, que se identificaba como Frente Sur Occidental “Andrey Peñaranda Ramírez”, la cual buscaban asentarse y controlar el territorio junto a las rentas ilícitas. Esto aprovechando el vacío de poder propiciado por la entrega de armas de las FARC-EP, organización que hasta antes de su proceso de reincorporación oficiaba como autoridad de facto. Semanas después ocurrió la incursión desde el Cauca de facciones disidentes de las antiguas FARC-EP para disputarse el poder con el EPL, escenario que conllevó la emisión de la AT No.037 del 15/04/18.

Para enero de 2019, ya se evidenciaba un deterioro en las condiciones de orden público, advertidas previamente, dándose continuidad en las violaciones a los DD.HH. contra la población civil, y la extensión y mayor intensidad en la disputa territorial del conflicto entre EPL y facciones disidentes; en ese período, la Defensoría emitió la AT N.º 006/19, en la cual se incluyeron los corregimientos de Robles y San Antonio. En ese escenario se observó y percibió una tensión constante entre las comunidades por el asedio de las variadas fuentes de amenaza armada, cuya incidencia implicó el debilitamiento de procesos comunales ante el temor de los liderazgos a la exposición pública, situación que se prestaba para que los ilegales buscaran imponer sus representantes y, a través de ellos, las condiciones que les fueren favorables.

En el año 2020 ya era clara la victoria de la facción disidente, en ese momento identificada como Columna Jaime Martínez -en la actualidad Frente Jaime Martínez- contra el EPL. Los sobrevivientes de ese último grupo se dispersaron y fueron desapareciendo como estructura armada en este departamento.

Este hecho coincidió con la emisión del decreto 417/20 del Gobierno nacional por el cual se decretó el estado de emergencia nacional por la epidemia del coronavirus; esa coyuntura fue aprovechada por la disidencia para imponer sus propias reglas, normas y otras formas de control sobre la población campesina y étnica. Todo ello, además, con el supuesto pretexto de prevenir la llegada o expansión del virus en las zonas rurales de

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

Jamundí y “evitar” que esa población resultara afectada con el advenimiento de la epidemia a estos territorios, debido a la debilidad en la presencia institucional, incluyendo sus servicios de salud. Tal escenario de riesgo fue analizado en las AT No.015 y 018-20.

Para 2023, y ante los atentados con explosivos perpetrados en municipios del norte del Cauca y sur del Valle, presuntamente de autoría de los Frentes Jaime Martínez y Dagoberto Ramos, previéndose un escalamiento o continuidad de esta práctica con resultados de afectaciones indiscriminadas que desconocen los principios de proporcionalidad y precaución sobre la población y bienes de naturaleza civil, se emitió la AT No.036-23, que involucraba municipios del nororiente-centro de Cauca (Buenos Aires, Santander de Quilichao, Suarez, Miranda, Corinto, Caloto, Guachené, Toribío, Jambaló, Caldon, Morales y Cajibío), así como Dagua y Jamundí en el departamento del Valle del Cauca.


b. Caracterización del riesgo inminente:

Actualmente existe un dominio y control absoluto del territorio de media y alta montaña de Jamundí y sus habitantes, extendiéndose al corregimiento de Timba-Valle, en la zona plana y colindante con el corregimiento de Timba-Cauca, por cuenta del accionar violento de comisiones pertenecientes al Frente Jaime Martínez del Estado Mayor Central (EMC).

En los últimos días, instituciones locales departamentales y de la fuerza pública han anunciado reiteradamente ante medios de comunicación que se emprenderá una acción estatal para recobrar la soberanía y control en la zona rural de Jamundí. Estos anuncios han tenido una especie de respuesta armada de la facción disidente Frente Jaime Martínez la cual, conforme al monitoreo realizado por la Defensoría del Pueblo, han realizado acciones como presuntas presiones bajo amenaza a la población civil para informar, mediante diversos medios, si ven movimiento de tropas o personas extrañas. Tal situación, que podría considerarse una instrumentalización de la población civil, la pone en alto riesgo, en tanto que estaría poniéndola en medio de las dinámicas del conflicto. Todo ello permite inferir que, en caso de haber incursión de la Fuerza Pública, que el grupo considere no le fue debidamente informada, puede conllevar retaliaciones violentas en contra de la población civil.

Además de lo anterior, el endurecimiento de las formas de control social se ha reflejado en la instalación regular de retenes imprevistos sobre diversas vías terciarias donde exigen a las personas el carné de las juntas de acción comunal (JAC) que los acredita como vecinos de la región. De no portarlo o no tenerlo, se procede a la retención -incluiría mujeres y adolescentes-, investigación, cobro de una multa y trabajos forzados durante algunos días; en caso de no tener el dinero, la retención se puede extender por varias semanas al igual que los trabajos impuestos.

Este grupo ilegal con las acciones previamente referidas actúa como autoridad de facto en la zona mencionada, determinando coercitivamente acciones propias del Estado. Pero también ejecutan hechos propios de sus actividades como organización ilegal armada tales como los homicidios por los móviles que así consideren y atentados con artefactos

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

explosivos que pueden violar los principios de proporcionalidad y precaución del DIH, por los efectos indiscriminados y desmedidos que pueden generar en la población civil⁶.

Asimismo, se han registrado hechos de proselitismo armado. Por ejemplo, que el 19 de enero de 2024 fueron halladas tres pancartas alusivas al Frente Jaime Martínez, entre los sectores de Miravalle, La Estrella y San Vicente, lo que haría parte de una campaña de socialización en cuanto a su presencia y capacidad intimidatoria en gran parte de dicho ente territorial.

Algunos de estos hechos se extienden hasta la cabecera municipal y especialmente el relacionado con las exigencias extorsivas las cuales, en caso de ser ignoradas, producen como reacción ataques de retaliación como sucedió el 18 de enero de 2023, cuando fueron lanzadas granadas de fragmentación contra locales comerciales.


En los homicidios y las desapariciones perpetradas en sectores rurales montañosos o adyacentes, por regla general se infiere la participación de este Frente al mantener un control territorial férreo y único hasta el momento. Para el año 2023, en este municipio, según la Fiscalía, fueron asesinadas 112 personas, un 5.56 más que en el 2022⁷, de esas muertes violentas 44 casos en zona rural, muchas de ellas donde tiene incidencia el grupo, como Timba, Paso de la Bolsa, Potrerito, San Antonio, Villacolombia, Robles, Puente Vélez. Por otra parte, según datos de la Policía Metropolitana de Cali (Mecal), conocieron en dicho año sobre cuatro eventos relacionados con desaparición; cinco casos de lesionados por carro bomba y diez de lesionados por granadas de mano.

Algunos de los homicidios recientes donde se presume la participación de miembros adscritos a esta facción disidente como ejemplo de la conminación que ejercen en la zona, es decir que nadie se mueve si la anuencia o su permiso. Así sucedió en el caso del homicidio de dos jóvenes, el 20/11/23, retenidos cuando se encontraban en el corregimiento La Liberia. Ese mismo día, en Timba, se registró la muerte de un joven que hacía poco tiempo había terminado de prestar el servicio militar. Por su parte, el 01/12/23 fueron encontrados en Potrerito los cuerpos de padre e hijo, previamente retenidos; asimismo, el 01 de febrero tuvo lugar el homicidio de dos hombres, quienes fueron degollados en el corregimiento de San Vicente.

En cuanto a secuestros, durante 2023 el Gaula de la Policía conoció de siete casos: cuatro de ellos habrían ocurrido en Villacolombia (en uno de los casos el tipo penal varía a homicidio al ser hallados los cuerpos sin vida de padre e hijo en Potrerito), uno en Ampudia, otro en La Liberia; e igual número en la vía hacia La Estrella. Referente a casos de reclutamiento forzado, en la Defensoría del Pueblo han sido reportados dos eventos acaecidos el año pasado, entre ellos el de un adolescente de 14 años.

⁶ El más reciente contra la subestación de Policía ubicada en el corregimiento de Potrerito el 22 de septiembre del 2023, dejando como resultado seis civiles con heridas y siete con aturdimiento -entre ellos varios menores de edad-. Por parte de los uniformados no hubo lesionados. También, seis viviendas fueron afectadas, tres de ellas estructuralmente; por su parte el colegio que se encuentra a unos 100 metros presentó daños de mampostería y vidrios al igual que la subestación policial.

⁷ Complementando con datos de la Policía Metropolitana de Cali fueron 12 casos por arma blanca; 99 por arma de fuego; uno por explosivos; otro por arma contundente. Ocho de estas muertes tuvieron como víctimas a mujeres y tres a NNA. (Datos Policía Metropolitana de Cali - Mecal)

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

Es necesario mencionar que los datos estadísticos aportados son parciales, por cuanto los afecta un subregistro propiciado por la dificultad en la verificación de todos los hechos punibles que se comenta o rumores son perpetrados en el territorio dominado por el grupo fuente de amenaza, pero no denunciados por familiares, amigos o testigos ante el miedo y la desconfianza que ha calado por el abandono oficial de que han sido objeto, dejándolos por cuenta del control social ejercido por la facción disidente.

Finalmente, se han afianzado otras conductas intimidatorias. Es así como para el 06 de enero del presente año, una concejala de este municipio refirió recibir, desde inicios de enero del corriente, a través de mensajes de WhatsApp, suscritos presuntamente por la 'Columna' Jaime Martínez, donde le han exigido renunciar a su curul, antes del 09 de febrero de 2024, so pena de afectarla a ella o a su familia.


c. Prospectiva del riesgo de inminente

Frente al aumento de las medidas de control territorial y su rigurosidad por parte del grupo armado ilegal del EMC Frente Jaime Martínez en la parte media, alta y plana de a zona rural de Jamundí, la población puede verse afectada en sus derechos a la vida, libertad, integridad y seguridad, con la posible continuidad de la materialización de conducta punibles como homicidios, retenciones ilegales, secuestros, desplazamientos forzados, confinamientos, desapariciones, hurtos, uso, utilización y reclutamiento forzado de NNA.

Paralelamente, para el mantenimiento del control social y adquirir material logístico y bélico, se proyecta un afianzamiento del cobro de extorsiones e incluso hurtos para financiar su accionar, hurtan bienes muebles sobre los cuales exigirían un monto de dinero para su devolución. Ejemplo de ello la maquinaria que habría sido robada el 26/01/24 por la cual estarían exigiendo una millonaria suma de dinero -se habla de \$700 millones-; previamente el 19/01/24 en Timba el hurto de dos camiones cargados de pollos que habrían repartido entre la población, por los que exigirían al parecer siete millones de pesos por vehículo; el presunto secuestro de dos jóvenes el 02/01/24 en Puente Vélez, los cuales luego de un pago habrían sido dejados en libertad el 26/01/24.

Es de agregar que se ha conocido, en el marco del monitoreo, sobre la posible incursión en el corto plazo, de otro actor armado ilegal al territorio identificado en la presente alerta con la intención de disputar el poder y control del enclave cocalero del Naya, que hasta el momento ejerce el Frente Jaime Martínez. Para el efecto, es importante recordar que Jamundí limita con municipios del norte del Cauca como Buenos Aires y Santander de Quilichao, donde esta estructura del EMC se confronta con grupos ilegales adscritos al ELN y la Segunda Marquetalia. Esto podría concitar simultáneamente un incremento en el riesgo de violaciones a los DD.HH. y DIH contra la población civil.

Los hechos descritos y proyectados, cabe resaltar, ocurren a pesar del contexto de implementación del Decreto de cese al fuego bilateral con el grupo fuente de amenaza. Como bien ha referido el Ministro de Defensa, el Cese no implica suspensión de funciones constitucionales de la fuerza pública y este no implica autorización de acciones

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

delictivas⁸, razón por la cual, para la Defensoría, es importante afianzar la presencia y control de la Fuerza Pública en el territorio. A la par de la responsabilidad constitucional que tiene la fuerza pública de mantener el orden público, se hace necesario robustecer en la zona focalizada en riesgo la acción del Estado que garantice el control territorial estatal y que se traduzca en el ejercicio pleno de las comunidades a sus derechos a la vida, integridad, libertad y seguridad.

Con todo, la garantía de los derechos de la población civil no se debe restringir a la presencia de la fuerza pública; la gestión preventiva y protectora del Estado debe ir acompañada de una participación activa, concomitante y con inversión social de diferentes entidades estatales del orden nacional, regional y local, encaminadas a afectar positivamente las necesidades de la población civil.

Finalmente es importante informar que, al ser el mismo actor ilegal armado quien continúa provocando el riesgo en idéntico territorio y población, la presente Alerta Temprana subsume documentos de advertencia previos como la AT No.037 del 15/04/18; la AT No.006 del 23/01/19; la AT No.015 de 16/04/20, quedando vigente solo esta.


5. RECOMENDACIONES

Teniendo en cuenta el escenario de riesgo existente en el territorio establecido en la presente Alerta Temprana de Inminencia y con el fin de mitigar y prevenir el riesgo descrito y salvaguardar los derechos fundamentales de la población civil que habitan estos territorios, se realizan las siguientes recomendaciones con el propósito de buscar la prevención de violaciones a los derechos a la vida, libertad, integridad y seguridad, así como impulsar acciones urgentes de disuasión, prevención, protección y atención integral que eviten la materialización de conductas vulneradoras de derechos señaladas anteriormente.

Igualmente, y conforme lo expuesto al inicio, es menester reiterar la NATURALEZA PREVENTIVA Y HUMANITARIA DE LA PRESENTE ALERTA TEMPRANA, en mérito de lo cual se exhorta firmemente a las entidades destinatarias de las siguientes recomendaciones a:

- i. Implementar sus deberes de reacción rápida e implementación de recomendaciones bajo una perspectiva de DD.HH. y DIH y de seguridad humana, que eviten se susciten o potencien nuevos riesgos.
- ii. Abstenerse de justificar públicamente el ejercicio de acciones bélicas, incautaciones, capturas y otras análogas en la presente Alerta y sus recomendaciones, asuntos que no son materia de estos documentos de advertencia. Tal justificación puede distorsionar la interpretación de la naturaleza humanitaria de la gestión preventiva que le es propia a esta Entidad.

⁸ “El cese al fuego no es permitir la realización de actividades delictivas”: Mindefensa. <https://www.elespectador.com/judicial/el-cese-al-fuego-no-es-permitir-la-realizacion-de-actividades-delictivas-mindefensa/>. 07/02/24

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

Por tanto, se exhorta a informar y reportar toda acción institucional de forma directa a la Defensoría del Pueblo únicamente en los canales que se enlistan al final de la presente y en el marco de las sesiones de la comisión Intersectorial para la Respuesta Rápida a las Alertas Tempranas (CIPRAT) y reuniones específicamente solicitadas por esta Institución Nacional de Derechos Humanos para tal fin.

A. COORDINACIÓN DE LA RESPUESTA RÁPIDA:


RECOMENDACIÓN N.º 1

Tipo de Acción Recomendada:	Coordinación de la respuesta rápida
Entidad Principal Concernida:	Ministerio del Interior
Entidades Asociadas:	No aplica
Recomendación:	Al Ministerio del Interior, como Secretaría Técnica de la CIPRAT, dar trámite inmediato de la presente Alerta Temprana ante las autoridades concernidas en cada una de sus recomendaciones. En particular, verificar y asegurar que se adopten medidas urgentes y preferentes en materia de prevención, disuasión, protección integral, atención humanitaria, a favor de las comunidades rurales y étnicas referenciadas en el escenario de riesgo aquí advertido. Asimismo, remitir a la Defensoría copia de los planes de acción remitidos por las entidades concernidas en la Alerta, así como las actas de todos los espacios de seguimiento con ocasión de la presente.
Focalización territorial:	Todo el territorio identificado en riesgo.
Focalización poblacional:	Todos los grupos poblacionales identificados en riesgo.
Tiempo estimado de Implementación:	Permanente

B. DISUASIÓN DEL CONTEXTO DE AMENAZA BAJO UN ENFOQUE DE SEGURIDAD HUMANA Y DE PROTECCIÓN DE LAS COMUNIDADES:

RECOMENDACIÓN N.º 2


Tipo de Acción Recomendada:	Disuasión del contexto de amenaza bajo un enfoque de seguridad humana y de protección de las comunidades
Entidad Principal Concernida:	Ministerio de Defensa Nacional
Entidades Asociadas:	Ejército Nacional - Tercera Brigada - Batallón de Alta Montaña N.3 Policía Nacional - Deval

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

Recomendación:	<p>Al Ministerio de Defensa Nacional y la Fuerza Pública, aumentar las acciones de control territorial y de inteligencia que permitan asegurar la efectividad del Estado de Derecho en los territorios identificados para que sus habitantes nuevamente sean objeto de los derechos constitucionales y legales, hasta ahora constreñidos. Al respecto, es importante que se afiancen sus acciones de control territorial en corredores estratégicos y puntos de acceso al municipio como la vía Jamundí-Villacolombia, entre otros sectores.</p> <p>Igualmente, mantener los dispositivos de seguridad y protección en los territorios señalados en la presente Alerta Temprana de Inminencia, desde un enfoque de protección a las comunidades en riesgo.</p>
Focalización territorial:	Todo el territorio identificado en riesgo.
Focalización poblacional:	No aplica
Tiempo estimado de Implementación:	Permanente

RECOMENDACIÓN N.º 3

Tipo de Acción Recomendada:	Disuasión del contexto de amenaza bajo un enfoque de seguridad humana y de protección de las comunidades.
Entidad Principal Concernida:	Ministerio de Defensa
Entidades Asociadas:	Ejército Nacional- Batallón de Alta Montaña N.3 Policía Nacional - Deval
Recomendación:	Una vez restablecido el orden constitucional en los territorios identificados en la presente alerta, al Ministerio de Defensa y la Fuerza Pública, a través de la Tercera Brigada del Ejército Nacional y al comando de Policía del Valle, realizar las acciones de su competencia (entre ellas, labores de inteligencia y contrainteligencia), orientadas a prever y prevenir acciones de retoma y/o represivas por parte del actor armado ilegal contra la población civil; e igualmente la posibilidad que otros grupos armados ilegales intenten asentarse en zona de media y alta montaña de Jamundí.
Focalización territorial:	Todo el territorio identificado en riesgo.
Focalización poblacional:	No aplica.
Tiempo estimado de Implementación:	Permanente

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

C. MEDIDAS INTERINSTITUCIONALES DE INTERVENCIÓN:


RECOMENDACIÓN N.º 4

Tipo de Acción Recomendada	Acción conjunta y coordinada prioritaria institucional
Entidad Principal Concernida:	Gobernación del Valle del Cauca
Entidades Asociadas:	Ministerio de Defensa; Tercera Brigada y su Batallón de Ingenieros Invias y Alcaldía Jamundí.
Recomendación:	A la Gobernación del Valle del Cauca en conjunto con la alcaldía de Jamundí liderar una mesa que cuente con la participación del Ministerio de Defensa, Tercera Brigada y su Batallón de Ingenieros en la recuperación de las vías terciaras de la zona focalizada en riesgo, iniciando por la recuperación de la vía Jamundí - Villacolombia.
Focalización territorial:	Todo el territorio identificado en riesgo.
Focalización poblacional:	No aplica.
Tiempo estimado de Implementación:	Permanente

D. MEDIDAS DE PREVENCIÓN TEMPRANA, EN PROTECCIÓN Y GARANTÍAS DE NO REPETICIÓN:

RECOMENDACIÓN N.º 5


Tipo de Acción Recomendada	Medidas de prevención temprana, en protección y garantías de no repetición
Entidad Principal Concernida:	Gobernación del Valle del Cauca Alcaldía de Jamundí
Entidades Asociadas:	Unidad para las Víctimas
Recomendación:	<p>A la Alcaldía de Jamundí, se le insta aplicar los protocolos establecidos en los planes de contingencia y planes de prevención y protección y de ser el caso su inmediata actualización, de conformidad al escenario de riesgo existente en el territorio establecido en la presente Alerta Temprana de Inminencia y con el fin de mitigar y prevenir el riesgo descrito y salvaguardar los derechos fundamentales de la población civil que habita en dichas localidades.</p> <p>Así mismo, se le recomienda a la alcaldía de Jamundí, en caso de ser necesario, requerir apoyo subsidiario a cargo de la Unidad para las Víctimas, generando la formalización correspondiente de acuerdo al Decreto 2460 de 2015 y a la Resolución 021 de 2019 emitida por esa misma entidad.</p>

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

Focalización territorial:	Todo el territorio identificado en riesgo.
Focalización poblacional:	No aplica.
Tiempo estimado de Implementación:	Permanente

RECOMENDACIÓN N.º 6


Tipo de Acción Recomendada:	Medidas de prevención temprana, en protección y garantías de no repetición.
Entidad Principal Concernida:	Ministerio del Interior - Dirección de Derechos Humanos
Entidades Asociadas:	Gobernación del Valle del Cauca y Alcaldía de Jamundí
Recomendación:	<p>A la Dirección de Derechos Humanos del Ministerio del Interior, diseñar e implementar un plan de trabajo conjunto con los primeros respondientes, complementario a las acciones realizadas hasta el momento, con medidas a corto y mediano plazo, orientadas al fortalecimiento de la debida implementación de la política pública de prevención, mediante el fortalecimiento institucional del municipio, con la incorporación de los enfoques territorial, étnico, de género y de vida especialmente en términos de:</p> <ol style="list-style-type: none"> i. implementación de acciones rápidas de prevención temprana y prevención urgente; ii. la puesta en marcha de los principios de coordinación, articulación, complementariedad y subsidiariedad, en beneficio de las comunidades focalizadas; iii. orientación técnica para que el municipio de Jamundí puede formular proyectos y/o aplicar a diversas fuentes de financiación para ejecutar medidas de prevención y protección y iv. la orientación técnica para que el Plan Específico de Trabajo, identifique de manera clara responsables, tiempos de implementación, indicadores de resultado e impacto y mecanismos de financiación, para que de manera eficaz, se pueda implementar de manera rápida las acciones de prevención. Se solicita remitir el plan de trabajo a la Defensoría del Pueblo, para el respectivo monitoreo y seguimiento. <p>A la Gobernación del Valle del Cauca, ante una posible crisis humanitaria en este municipio, en tiempos razonables a la planeación administrativa, actualizar los protocolos de Prevención Urgente de los instrumentos de planeación departamental de prevención (Plan Integral de Prevención, Plan</p>

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

	<p>de Contingencia y Plan de Acción Territorial) y coadyuvar en acompañamiento y capacidad técnica a la Dirección de Derechos Humanos del Ministerio del Interior. Lo anterior siempre tomando en cuenta la coordinación, articulación y principios de concurrencia y complementariedad que se requieran, en la implementación de acciones.</p> <p>A la Administración Municipal de Jamundí, incorporar el escenario de riesgo de la presente Alerta Temprana, en los contenidos de sus Planes Integrales de Prevención y Protección, así como los mapas de riesgo, con el objetivo de monitorear la evolución de las dinámicas de violencia descritas en las instancias correspondientes. Esto, en coordinación con la Gobernación del Valle y la Dirección de Derechos Humanos del Ministerio del Interior, para que técnicamente tomen en cuenta la identificación e inclusión de los riesgos que afrontan cada uno de los grupos poblacionales identificados en la presente Alerta, así como implementar las medidas de prevención y protección de carácter colectivo.</p>
Focalización territorial:	Los sectores específicos rurales identificados en riesgo.
Focalización poblacional:	Todos los grupos poblacionales identificados en riesgo.
Tiempo estimado de Implementación:	Inmediato y progresivo y máximo en tres meses a partir de la emisión del presente documento de advertencia

RECOMENDACIÓN N.º 7


Tipo de Acción Recomendada:	Medidas de prevención temprana, en protección y garantías de no repetición
Entidad Principal Concernida:	Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales
Entidades Asociadas:	Alcaldía de Jamundí
Recomendación:	<p>A Consejería Presidencial de los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales, en los términos del decreto 2081 de 2019, como secretaria técnica del CIPRUNNA, facilitar y realizar asistencia técnica a la alcaldía municipal de Jamundí en términos de:</p> <ol style="list-style-type: none"> i. La coordinación y articulación establecidas en el decreto 2647 de 2022. ii. La puesta en marcha de instancias de diálogo en las instituciones educativas de los sectores específicos rurales identificado en riesgo. iii. Herramientas para formular, ajustar o actualizar los instrumentos de prevención del reclutamiento forzado y utilización de NNA.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

	<p>iv. Herramientas para la incorporación del enfoque étnico en sus instrumentos de prevención del reclutamiento forzado, utilización ilícita y explotación sexual de NNA.</p> <p>v. La orientación sobre estrategias para la consecución respectiva financiación de las rutas para la prevención y atención del reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes por parte de actores armados ilegales fuente de amenaza, en los términos del Conpes 3673 de 2010.</p> <p>A la Alcaldía Municipal de Jamundí, en ese marco:</p> <p>i. Suministrarle a la Consejería Presidencial la información a su disposición que le sea útil para llevar a cabo las labores de fortalecimiento técnico de sus gestiones de prevención del reclutamiento forzado, uso y utilización de NNA.</p> <p>ii. Disponer del adecuado funcionamiento de las instancias locales para promover acciones que permitan la identificación, caracterización y mapeo de factores de riesgo y de desprotección que inciden en el fenómeno de reclutamiento y utilización de NNA en el municipio de Jamundí.</p> <p>iii. Realice las adecuaciones administrativas y presupuestales que les permita atender de manera oportuna el documento de advertencia, incluyendo su inclusión en el Plan de Desarrollo.</p>
Focalización territorial:	Los sectores específicos rurales identificados en riesgo.
Focalización poblacional:	Niños niñas y adolescentes.
Tiempo estimado de Implementación:	Inmediato y progresivo y máximo en tres meses a partir de la emisión del presente documento de advertencia

RECOMENDACIÓN N.º 8


Tipo de Acción Recomendada:	Medidas de prevención temprana, en protección y garantías de no repetición
Entidad Principal Concernida:	Alcaldía municipal de Jamundí
Entidades Asociadas:	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Recomendación:	A la Alcaldía municipal de Jamundí , como primer respondiente, coordinar, generar y/o fortalecer las herramientas a su disposición en materia de prevención y protección integral de los niños, niñas y adolescentes, en sus instrumentos de planeación local, garantizando el goce

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

	<p>efectivo de sus derechos en los sectores específicos urbanos y rurales identificados en riesgo con presencia ocasional, transitoria o frecuente de grupos armados organizados, con alta probabilidad de afectación por reclutamiento, utilización y violencia sexual. Asimismo, para que sus planes y demás acciones orientadas a prevenir dicha conducta vulneradora incluyan estrategias recreativas enfocadas en la creación de proyectos de vida, incentivar el uso adecuado de las redes sociales y el manejo del tiempo libre, fortaleciendo y ampliando las coberturas de los proyectos dirigidos al fortalecimiento de capacidades de los NNA y de sus entornos de protección.</p> <p>De igual manera, realizar actividades inmediatas de prevención contra el reclutamiento Infantil, poniendo en funcionamiento los protocolos para el funcionamiento de sus derechos, capacitando en la Ley 1098 de 2006 (Código de infancia y adolescencia) a estudiantes de las Instituciones Educativas de las áreas rurales focalizadas, haciendo énfasis en las medidas de autocuidado y protección que deben tomar para no ser engañados y manipulados para la comisión de delitos, o en su defecto, vinculados de manera forzosa a algún grupo armado ilegal al margen de la ley.</p> <p>En consecuencia, al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF, acompañar técnicamente a la Alcaldía municipal de Jamundí, y disponer de su oferta específica en materia de prevención del reclutamiento y uso de NNA, para que las estrategias y programas se ejecuten de manera rápida, armónica, a tiempo y a propósito de los riesgos advertidos en el presente instrumento de prevención.</p>
Focalización territorial:	Los sectores específicos rurales identificados en riesgo.
Focalización poblacional:	Niños niñas y adolescentes.
Tiempo estimado de Implementación:	Inmediato y máximo dos meses para la construcción de un plan de trabajo. La ejecución de las medidas puede ser progresiva hasta nueve meses contados a partir de la emisión del presente documento.

RECOMENDACIÓN N.º 9

Tipo de Acción Recomendada:	Medidas de prevención urgente, temprana, protección, respeto al DIH y garantías de no repetición.
Entidad Principal Concernida:	Oficina del Alto Comisionado para la Paz - OACP
Entidades Asociadas:	Defensoría del Pueblo


	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

Recomendación:	A la Oficina del Alto Comisionado para la Paz - OACP: En el marco de la política de paz y de los diálogos que actualmente adelanta con Grupos Armados, insta a la Oficina para que mantenga un canal de comunicación activo con la Defensoría del Pueblo, con el objeto de impulsar las acciones de garantías de derechos y prevención necesarias en el marco del Sistema de Prevención y Alerta para la reacción Rápida, establecido en el decreto 2124 de 2017.
Focalización territorial:	Todo el Territorio identificado en riesgo
Focalización poblacional:	Todos los grupos poblacionales identificadas en riesgo
Tiempo estimado de Implementación:	Inmediato a partir de la emisión del presente documento

E. INVESTIGACIÓN Y ACCESO A LA JUSTICIA:

RECOMENDACIÓN N.º 10

Tipo de Acción Recomendada	Investigación y acceso a la justicia
Entidad Principal Concernida:	Fiscalía General de la Nación
Entidades Asociadas:	Policía Nacional Ejército Nacional
Recomendación:	<p>A la Fiscalía General de la Nación (Seccional Cali y Cuerpo Técnico de Investigación - CTI) y Policía Nacional (DIJIN y SIJIN), fortalecer los procesos de investigación de las posibles conductas punibles que habrían estado ocurriendo en el marco del escenario de riesgo descrito en la presente Alerta Temprana, incluyendo:</p> <ol style="list-style-type: none"> i. La priorización, a través del Comité Técnico Jurídico de investigaciones sobre la conexidad entre los delitos de secuestro, homicidio, lesiones personales, terrorismo, y narcotráfico. ii. La persecución efectiva de los máximos responsables de conductas vulneradoras en estructura y/o el desmantelamiento de la o las estructuras armadas, así como la identificación de los actores determinadores y financiadores de las conductas criminales. iii. Asegurar la oportuna realización de actos urgentes, entre ellos, inspecciones técnicas judiciales en sectores de difícil acceso urbano y rural.
Focalización territorial:	Todo el territorio identificado en riesgo.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

Focalización poblacional:	No aplica.
Tiempo estimado de Implementación:	Permanente y/o hasta que haya una presencia permanente de las entidades públicas que permitan garantizar la efectividad de los derechos a la población civil del territorio advertido


F. ACOMPAÑAMIENTO Y GESTIONES PREVENTIVAS DEL MINISTERIO PÚBLICO:

RECOMENDACIÓN N.º 11.

Tipo de Acción Recomendada	Acompañamiento y gestiones preventivas del Ministerio Público
Entidad Principal Concernida:	Procuraduría Provincial de Santiago de Cali
Entidades Asociadas:	Procuraduría Regional del Valle del Cauca
Entidades Asociadas:	Efectuar seguimiento a las acciones emprendidas por las autoridades del orden local, departamental y nacional concernidas en la presente Alerta Temprana de Inminencia según corresponda, en la implementación de la gestión preventiva del riesgo advertido, para la garantía de la observancia de los principios de humanidad, distinción, limitación, precaución, proporcionalidad, y necesidad militar, en el actuar de la Fuerza Pública y aquellas orientadas a la protección integral a favor de la población civil y garantía de sus derechos conculcados desde hace años.
Focalización territorial:	No aplica
Focalización poblacional:	No aplica
Tiempo estimado de Implementación:	Por el tiempo necesario para garantizar que las diferentes entidades públicas presten sus servicios de forma regular y oportuna a la población civil identificada en el territorio advertido.

RECOMENDACIÓN N.º 12.

Tipo de Acción Recomendada	Acompañamiento y gestiones preventivas del Ministerio Público
Entidad Principal Concernida:	Personería del Municipio de Jamundí
Entidades Asociadas:	Procuraduría Provincial de Santiago de Cali
Recomendación:	A la Personería municipal de Jamundí, realizar acompañamiento, asesoría, seguimiento y vigilancia a las acciones emprendidas por las autoridades del orden local concernidas en la presente Alerta Temprana de Inminencia, en lo que corresponde a la implementación de medidas de prevención y protección a favor de la población civil,

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F18
	ALERTA TEMPRANA DE INMINENCIA	Versión: 01
		Vigente desde: 11/08/2023

	<p>especialmente de las comunidades establecidas en la descripción del escenario del riesgo; así como tomar de manera urgente las declaraciones individuales y/o colectivas a las que haya a lugar por los hechos victimizantes que se presentan o puedan presentar al tenor del riesgo vigente.</p> <p>Además, tomar las declaraciones en el marco de la ley 1448 de 2011 de manera oportuna, así como promover y acompañar las misiones humanitarias de verificación de afectaciones a las comunidades en zona rural de sus municipios.</p> <p>Informar a la Procuraduría sobre los incumplimientos o falta de respuesta a la información solicitada, en caso necesario.</p>
Focalización territorial:	No aplica
Focalización poblacional:	No aplica
Tiempo estimado de Implementación:	Durante todo el tiempo de vigencia de la presente Alerta y su informe de seguimiento


En general a las autoridades civiles y de fuerza pública concernidas en la presente Alerta Temprana, en atención a los artículos 282 y 283 de la Constitución Política de 1991, y a los artículos 15 y subsiguientes de la Ley 24 de 1992, se les solicita informar periódicamente las actuaciones, medidas derivadas y alcances respecto de las recomendaciones formuladas en la presente Alerta Temprana emitida por la Defensoría del Pueblo.

Para los fines pertinentes, se agradece remitir toda respuesta a cualquiera de los siguientes datos de contacto:

- Correo electrónico institucional: delegadasat@defensoria.gov.co
- Dirección postal: Calle 55 N.º 10-32 Bogotá D.C., Código postal: 110321 Defensoría del Pueblo.

Cordialmente.


CARLOS CAMARGO ASÍS.
 Defensor del Pueblo

Revisó y Aprobó: *Ricardo Arias Macías* 
 Defensor(a) delegado(a) para la Prevención de Riesgos de Violaciones de DD.HH. y DIH